

# Краткое руководство Групповой анализ ПДУЭР

## Почему нужен групповой анализ Плана Действий по Устойчивому Энергетическому Развитию (ПДУЭР)?

Объединенный Исследовательский Центр при Европейской Комиссии (ОИЦ), ответственный за анализ ПДУЭР, выявил, что многие активные **Территориальные Координаторы Соглашения (ТКС)** взяли на себя ответственность за подготовку ПДУЭР местных органов власти, с использованием **общей методологии и источников данных**. Это привело к новому подходу по оценке ПДУЭР, основанному на группировании планов в рамках одной области или региона. Групповой анализ ПДУЭР введен в действие в 2013 году и подразумевает тщательный **анализ методологии** и нескольких типовых **ПДУЭР**, осуществляемый ОИЦ.

На ТКС возложена роль информирования о результатах анализа ОИЦ всех участников, представивших ПДУЭР на базе общей методологии, и поддержания непосредственной связи с ОИЦ. С одной стороны, такой подход позволяет участникам получать **более быстрый отзыв** о своих ПДУЭР. С другой стороны, такой процесс занимает меньше времени для ТКС, так как полученные ими отзывы по методологии и типовым ПДУЭР легко могут быть применены ко всем участникам группы. Дополнительная ценность такого группового анализа состоит в возможности **обсуждения методологических вопросов с ОИЦ** и **усилении роли Территориальных Координаторов**.

## Кто имеет право на групповой анализ ПДУЭР?

Групповой анализ был специально предназначен для применения в тех случаях, когда **ТКС принимают общую методологию** подготовки ПДУЭР для местных органов власти в рамках своих областей (административных территорий). Те ТКС, которые непосредственно не вовлечены в подготовку ПДУЭР, однако могут подтвердить, что анализ планов может быть осуществлен с применением группового подхода, также имеют это право. Так часто бывает в тех случаях, когда планы подготавливаются на основании методологий, разработанных местным энергетическим агентством или консалтинговой фирмой.

## Из чего состоит анализ ОИЦ?

**ОИЦ тщательно проанализирует методологию**, подготовленную ТКС или другим органом, а также некоторые типовые (показательные) ПДУЭР. Основываясь на этой информации, ОИЦ сможет представить всеобъемлющий **отзыв о методологических аспектах** и их соответствии принципам Соглашения Мэров, изложенными в [Руководстве по подготовке ПДУЭР](#). ОИЦ представит также детальный **отчет по итогам оценки на примере анализируемых ПДУЭР**. Если методология соответствует принципам Соглашения Мэров, и типовые ПДУЭР приняты, ОИЦ утвердит все ПДУЭР, включенные в групповой анализ. Аналогично индивидуальному анализу ПДУЭР, оценка типовых ПДУЭР сосредоточена на оценке набора **критериев приемлемости** (см. ниже). Невыполнение этих критериев не позволит ОИЦ принять ПДУЭР. Анализ сфокусирован также на согласованности представленных данных.

- ✓ ПДУЭР должен быть утвержден Муниципальным Советом или соответствующим органом.
- ✓ В ПДУЭР должна быть четко указана цель по сокращению выбросов CO<sub>2</sub> к 2020 году (как минимум 20%).
- ✓ Результаты Базового Кадастра Выбросов (БКВ) должны охватывать ключевые секторы деятельности (по крайней мере, три из четырех ключевых секторов).
- ✓ ПДУЭР должен содержать комплекс мер в ключевых секторах деятельности (по крайней мере, в двух из четырех ключевых секторов).

## Какие шаги должны быть предприняты?

ТКС, готовые принять участие в групповом подходе по анализу ПДУЭР, должны предпринять следующие шаги:



- 1 **Связаться с ОИЦ** через [jrc-com-technical-helpdesk@ec.europa.eu](mailto:jrc-com-technical-helpdesk@ec.europa.eu) для подтверждения заинтересованности в участии;
- 2 Представить **детальное описание примененной методологии**, включая:
  - Описание региона;
  - Идентификацию используемых источников данных (потребление энергии, производство, коэффициенты выбросов);
  - Описание методологии для подготовки кадастра выбросов;
  - Описание приоритетных областей вмешательства и ключевых действий, которые будут реализованы (и их воздействие);
  - Описание поддержки и координации участников, осуществляемой ТКС.
- 3 Для анализа ОИЦ следует идентифицировать один **показательный ПДУЭР** для каждой из групп по численности населения:
  - < 3,000
  - 3,001 – 10,000
  - 10,001 – 50,000

ПДУЭР муниципалитетов с населением более 50,000 жителей, будут проанализированы ОИЦ по отдельности. Для группировки ПДУЭР городов с большим населением, ТКС также могут идентифицировать и предложить новые (другие) критерии, отличные от предлагаемого критерия группировки исходя из численности населения (например: плотность населения, геоморфология, типология, динамика и т.д.).
- 4 После анализа ОИЦ необходимо **представить отчет, полученный от ОИЦ**, всем участникам.
- 5 **Следовать рекомендациям** по методологии и показательным ПДУЭР. В дальнейшем, ОИЦ может организовать (по телефону или через видеоконференцию) обсуждение вопросов, поднятых в аналитическом отчете, и решений, обозначенных ТКС.

Если ТКС не был непосредственно вовлечен в подготовку ПДУЭР, ТКС будет предложено провести сначала проверку приемлемости каждого ПДУЭР и сообщить о результатах ОИЦ. ОИЦ предоставит ТКС детальную инструкцию для осуществления проверки приемлемости.

Обратите внимание, что ТКС может **сотрудничать с ОИЦ** на любой стадии подготовки ПДУЭР для обсуждения любых возникших методологических вопросов.

## Что происходит с последующими представлениями ПДУЭР от того же ТКС?

В случае, когда ТКС планирует представить новые ПДУЭР после того, как ОИЦ провел групповой анализ предыдущих ПДУЭР, возможны две ситуации:

- ТКС подтверждает, что ПДУЭР, представленные после проведения ОИЦ группового анализа предыдущих ПДУЭР, **соответствуют** ранее проанализированной **методологии** и показательным ПДУЭР. В этом случае ОИЦ утверждает эти (новые) ПДУЭР без проведения какого-либо дальнейшего анализа.
- ТКС **пересматривает методологию** и, следовательно, должен предоставить ее обновленное описание и идентифицировать новые показательные ПДУЭР для каждой группы по численности населения, а **ОИЦ осуществляет групповой анализ ПДУЭР** для новых групп, представленных ПДУЭР.

## Что происходит, если в группе ПДУЭР есть один ПДУЭР со специфическими характеристиками?

Такие случаи могут иметь место, когда один отдельный город сильно отличается своими характеристиками от других в той же группе. Это может быть в случае с городом, имеющим централизованную отопительную систему или постоянную транспортную магистраль.

В таких случаях ТКС должен сообщить об этом ОИЦ, который представит отдельный анализ ПДУЭР для данного города.

## Как групповой ПДУЭР анализ применяется на практике?



### Провинция Лимбург, Бельгия

Провинция Лимбург, вместе с несколькими партнерами, разработала общий подход для подготовки ПДУЭР для 42 своих муниципалитетов. Провинция заказала научное исследование для определения концепции **климатической нейтральности** и для выяснения выполнимости ее амбициозных целей, что стало основой подхода, применяемого к муниципалитетам.

Поддержка Провинции состояла в **предоставлении всех данных, необходимых** муниципалитетам для расчета их Базовых Кадастров Выбросов. Для муниципалитетов были доступны также другие инструменты, такие как **“Обзор устойчивых зданий”**, содержащий информацию о различных экологических и энергоэффективных мерах, которые могут быть предприняты в строительной отрасли, или **“Обзор возобновляемой энергии”**, раскрывающий потенциал и ограничения использования возобновляемой энергии на территории каждого муниципалитета. Более того, в качестве основы своих собственных ПДУЭР, муниципалитетам была предоставлена **“модель ПДУЭР”**, которая может быть приспособлена к нуждам отдельных городов путем применения разработанных специальных инструментов.

Для группового анализа ПДУЭР Провинция Лимбург представила ОИЦ **описание методологии**, включая “модель ПДУЭР”. Последующие ПДУЭР, подготовленные для городов Бочолт, Пир, Зонховен, Ломмел, и Беринген, были обозначены ТКС как **показательный пример** и получили индивидуальный отзыв от ОИЦ. ПДУЭР Генка и Гасселта, городов с населением более 50,000 жителей, были проанализированы индивидуально.

Позднее ТКС сообщил ОИЦ о представлении еще двух ПДУЭР, составленных согласно тому же подходу, после чего ОИЦ приступило непосредственно к их утверждению.

Из 221 муниципалитета [Провинции Жирона](#) 191 до настоящего времени участвуют в Соглашении Мэров. Провинция Жирона выдвинула инициативу среди местных органов власти своих областей как огромную возможность для **укрепления территориального единства** и содействия **многоуровневому управлению**, с учетом поддержки других органов. Провинция сотрудничала с организацией CILMA (*Consell d'iniciatives locals per al medi ambient de les comarques de Girona*) в разработке общей методологии, которой придерживались бы все участники. В ходе подготовки методологии CILMA имела преимущество постоянной **технической поддержки ОИЦ** посредством электронной почты или телефонной коммуникации в целях обеспечения соответствия методологии принципам Соглашения. Таблица для сбора всех данных, необходимых для расчетов кадастров выбросов, и **модель ПДУЭР** также была предоставлена участникам в качестве основы для составления собственных ПДУЭР. Так как Провинция непосредственно не составляет ПДУЭР для координируемых ею муниципалитетов, она приняла обязательство **предварительной проверки каждого ПДУЭР** до его официального представления. С этой целью каждый муниципалитет должен был отправить редактируемую копию своего ПДУЭР для:

- обеспечения единообразия;
- оценки соответствия методологии;
- оценки согласованности результатов;
- оценки достоверности действий.

Провинция реализовала следующую процедуру: после предварительной проверки Провинция выдает документ, **подтверждающий соответствие** (*Document de validació del PAES*) и дает месячный срок участникам для исправления своих ПДУЭР и отправки окончательной версии Провинции. После этого, окончательная версия ПДУЭР представляется Провинцией. На сегодняшний день были представлены 45 ПДУЭР. В настоящее время **показательные ПДУЭР** оцениваются ОИЦ с применением группового подхода. Для поддержания роли Провинции Жирона в групповом анализе ПДУЭР, ОИЦ принял участие в **видеоконференции**, организованной Провинцией с участием всех подписантов.

## Провинция Терамо, Италия

В тесном сотрудничестве с энергетическим агентством (AG.EN.A – Agenzia per l'Energia e l'Ambiente), [Провинция Терамо](#) подготовила ПДУЭР для всех 47 муниципалитетов своей области. Агентство, специально для области, разработало **инструмент, который мог бы быть использован каждым муниципалитетом для расчета своих кадастров выбросов**: модель основана на подходе комбинированных данных: “сверху-вниз” (начиная с региональных / провинциальных баз данных по энергопотреблению и выбросам) и “снизу-вверх” (с реальных данных на муниципальном уровне). Провинция представила ОИЦ детальное описание подхода и уравнения, используемые в каждом секторе кадастра выбросов. Следующие аспекты были описаны в **показательных ПДУЭР**: ТКС поддерживает муниципалитеты в реализации мер (особенно таких, которые требуют координационных усилий), берет на себя организацию просветительских мероприятий об использовании возобновляемой энергии и ведет [веб-страницу](#) Соглашения, адресованную гражданам и заинтересованным лицам, на официальном веб-сайте Провинции. Провинция Терамо может воспользоваться также финансовой поддержкой Региона Аbruццо, финансирующей некоторые действия через Европейский Фонд Регионального Развития. Показательные ПДУЭР, проанализированные ОИЦ: Валле Кастеллана, Москиано Сан-Анжело, Розетодельи-Аbruцци. ПДУЭР Терамо был единственным в группе для городов с населением более 50,000 жителей.